



# PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ERA ESTADO DE MINAS GERAIS

## ATA DA SESSÃO DE JULGAMENTO DO RECURSO E DAS CONTRARRAZÕES CONCORRÊNCIA PÚBLICA Nº 01/2017

PROCESSO Nº 57/2017

**OBJETO:** Seleção de pessoas físicas para a exploração, mediante a outorga de Permissão do Município de Nova Era, para a **PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE TRANSPORTE INDIVIDUAL DE PASSAGEIROS POR TÁXI**, neste Município.

Assunto: Resposta a recurso interposto pelo licitante **JOSÉ LUIZ ROSA**.

No dia 12/03/2018, na sede da Prefeitura Municipal de Nova Era, a **COMISSÃO ESPECIAL DE LICITAÇÃO**, nomeada através da Portaria nº 105/2017 de 11 de outubro de 2017, no exercício das suas atribuições e por força do art. 109 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, reuniu-se em sessão para proceder à análise e o julgamento do Recurso Administrativo interposto pelo licitante **JOSÉ LUIZ ROSA**, contra decisão da Comissão Especial de Licitação, que o inabilitou no processo em referência, em sessão ocorrida no dia 09 de fevereiro de 2018.

### I - BREVE HISTÓRICO:

| DATA       | DESCRIÇÃO                                                                                                                                                    |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 05/02/2018 | Realização da sessão de recebimento de envelopes                                                                                                             |
| 09/02/2018 | Realização da sessão de julgamento dos documentos de habilitação, com a divulgação da relação dos licitantes habilitados e dos licitantes inabilitados       |
| 09/02/2018 | Publicação do resultado de habilitação no site da Prefeitura Municipal de Nova Era ( <a href="http://www.novaera.mg.gov.br">www.novaera.mg.gov.br</a> )      |
| 16/02/2018 | Publicação do resultado de habilitação na Imprensa Oficial do Estado de Minas Gerais, Caderno 2 – Publicações de Terceiros, página 14                        |
| 16/02/2018 | Recebimento do recurso administrativo, interposto tempestivamente                                                                                            |
| 24/02/2018 | Publicação do extrato do recurso interposto na Imprensa Oficial do Estado de Minas Gerais                                                                    |
| 26/02/2018 | Publicação na íntegra do recurso interposto no site da Prefeitura Municipal de Nova Era ( <a href="http://www.novaera.mg.gov.br">www.novaera.mg.gov.br</a> ) |

### II – DAS ALEGAÇÕES DO RECURSO ADMINISTRATIVO:

O licitante **JOSÉ LUIZ ROSA** insurge-se contra a decisão da Comissão Especial de Licitação, que o inabilitou, alegando, em resumo, que:

- 1) O recorrente alega que a decisão da comissão de inabilitá-lo por não autenticar a carteira nacional de habilitação sob o argumento de que o mesmo não havia sido credenciado, posto que não se encontrava presente no momento do credenciamento, embora estivesse presente na sessão e por não apresentar o atestado de sanidade mental afronta o princípio do formalismo moderado, não podendo os administradores públicos deixar-se levar por rigorismos inúteis e preciosismos técnicos que retardam e oneram o processo de seleção. *fl. 11 verso*
- 2) Alega ainda que a lei de licitações permite a realização de diligências. *Fl. 12 verso*
- 3) Alega também que apesar do recorrente ter chegado atrasado na sessão de abertura dos envelopes, embora o edital não estabelecesse horário para credenciamento de licitante, o mesmo estava presente e de posse de seus *fl. 13 verso*



## PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ERA ESTADO DE MINAS GERAIS

documentos originais para que a conferência da cópia simples fosse efetuada, conforme determina o item 7.9 do edital.

- 4) Questiona que o atestado médico apresentado pelo recorrente consta apenas aptidão física, faltando a menção à palavra mental. E que o médico que assinou o atestado é servidor público do município, sendo inclusive, responsável pelo serviço de saúde mental.
- 5) Alega que o recorrente foi por décadas motorista de passageiros deste município, tendo se aposentado recentemente, comprovada, portanto, sua aptidão mental para o serviço de transporte profissional de passageiros.
- 6) Questiona ainda que de acordo com a lei de licitação o atestado médico não deveria ter sido exigido na fase de habilitação e sim após a qualificação técnica.
- 7) Alega também que assim como no concurso público os exames admissionais ou atestados médicos que comprovam aptidão para exercício do cargo devem ser exigidos para a prestação de serviço/nomeação, conforme estabelecido também na Lei Municipal nº 2041/217 que exige o atestado para prestar o serviço de táxi e não para concorrer à vaga de taxista.
- 8) Questiona por último que o atestado deveria ser emitido por médicos/psicólogos pertencentes à estrutura do município, afim de atribuir-lhes maior confiabilidade já que o objetivo é garantir motorista qualificado para o transporte por táxi no município de Nova Era.

### III – DAS ALEGAÇÕES DAS CONTRARRAZÕES:

Nenhum recorrente apresentou contrarrrazões.

### IV – DA ANÁLISE DO RECURSO:

Primeiramente destacamos que a inabilitação do recorrente ocorreu pela apresentação de carteira nacional de habilitação sem autenticação e pela falta de atestado médico de sanidade mental para a atividade de transporte de passageiros, descumprindo exigência do item 9.1.1 (alíneas “a” e “g”), do edital de licitação.

#### a) Da Possibilidade de Impugnação ao Edital:

O recorrente alega que o atestado médico não deveria ter sido exigido na fase de habilitação e que o mesmo deveria ser emitido por médicos/psicólogos pertencentes à estrutura do município. Lembramos que o mesmo poderia ter apresentado impugnação a esta exigência, no prazo e condições estabelecidos no item 15 do edital:

*“15.1. Até as 17 horas do 2º (segundo) dia útil antes da data fixada para abertura dos envelopes, qualquer Licitante poderá impugnar os termos deste Edital, apontando as falhas e irregularidades que o teriam viciado.*

*15.1.1. A apresentação de impugnação após o prazo estipulado não a caracterizará como tal;*

*15.1.2. Acolhida petição contra o Edital, será avaliada a possibilidade de alteração da data de realização do certame”.*

Os interessados podem identificar ilegalidades no conteúdo das cláusulas editalícias e, por meio da impugnação ao edital, exigir a correção desses vícios. Impugnar significa refutar,



## PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ERA ESTADO DE MINAS GERAIS

contrariar, contestar, resistir, opor-se aos termos do edital, dada a suposta ilegalidade apontada. Ao impugnar o edital, o objetivo consiste, portanto, em alterar seus termos, de modo a adequá-los aos limites da Lei.

A Lei nº 8.666/93 disciplina o exercício dessas manifestações no seu art. 41, nos seguintes moldes:

(...)

§ 1º *Qualquer cidadão é parte legítima para impugnar edital de licitação por irregularidade na aplicação desta Lei, devendo protocolar o pedido até 5 (cinco) dias úteis antes da data fixada para a abertura dos envelopes de habilitação, devendo a Administração julgar e responder à impugnação em até 3 (três) dias úteis, sem prejuízo da faculdade prevista no § 1º do art. 113.*

§ 2º *Decairá do direito de impugnar os termos do edital de licitação perante a administração o licitante que não o fizer até o segundo dia útil que anteceder a abertura dos envelopes de habilitação em concorrência, a abertura dos envelopes com as propostas em convite, tomada de preços ou concurso, ou a realização de leilão, as falhas ou irregularidades que viciariam esse edital, hipótese em que tal comunicação não terá efeito de recurso.*

No entanto, tal exigência não foi questionada e nem impugnada por nenhum licitante, no momento oportuno, razão pela qual, no atual estágio do processo, não há como se falar em sua desnecessidade, simplesmente pelo fato do recorrente não tê-lo apresentado.

A exigência do atestado médico ora questionado pode ser exigida para fins de habilitação, por força de previsão no art. 30 da Lei nº 8666/93, que em seu inciso IV, permite que a Administração, na documentação relativa à qualificação técnica, exija a apresentação de "prova do atendimento de requisitos previstos em lei especial".

Sobre o tema destaco a lição de Marçal Justen Filho, em seu livro: *Comentários à lei de licitações e contratos administrativos*. 11ªed. São Paulo:Dialética, 2005. p 338:

*"O exercício de determinadas atividades ou o fornecimento de certos bens se encontram disciplinados em legislação específica. Assim, há regras acerca da fabricação e comercialização de alimentos, bebidas, remédios, explosivos, etc. Essas regras tanto podem constar de lei como estar explicitadas em regulamentos executivos. Quando o objeto do contrato envolver bens ou atividades disciplinados por legislação específica, o instrumento convocatório deverá reportar-se expressamente às regras correspondentes".*

O Tribunal de Contas da União já decidiu nesse sentido:

*"E admissível, na fase de habilitação técnica, a prova de atendimento de requisitos previstos em Lei especial, nos termos do art. 30, inciso IV, da Lei nº 8.666/1993. A expressão "Lei especial" deve ser entendida em sentido lato, englobando regulamentos executivos. (Acórdão nº 703/2007 Plenário). (Grifos nossos)".*

Além disso, a exigência do referido atestado encontra-se amparada também no artigo 13, inciso IX, da lei 2.041/2017, que:

*"Art. 13 Para prestar o serviço de táxi no Município de Nova Era, o permissionário deve atender, ainda, à regulamentação desta Lei e às seguintes determinações:*



## PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ERA ESTADO DE MINAS GERAIS

(...)

IX - apresentar atestado médico de sanidade física e mental.

(...)"

### **b) Do Princípio da Vinculação ao Instrumento Convocatório:**

O artigo 3º da Lei 8.666/93, ao definir o objetivo do procedimento licitatório, qual seja, a busca da proposta mais vantajosa, estabeleceu os estreitos limites a que esta busca deve-se pautar e não deixou margem para discricionariedade do administrador em considerar ser ou não relevante o cumprimento de determinações editalícias, conforme transcrito a seguir:

*"A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos."*

Sabe-se que o procedimento licitatório **é resguardado pelo princípio da vinculação ao edital**; esta exigência é expressa no art. 41 da Lei n. 8.666/93.

*"Art. 41. A Administração não pode descumprir as normas e condições do edital, ao qual se acha estritamente vinculada".*

Pontuamos que o princípio da vinculação ao instrumento convocatório, submete tanto a Administração Pública como também os licitantes à rigorosa atenção dos termos e condições estatuidos no edital. A vinculação ao instrumento convocatório é garantia do administrador e dos administrados. Significa que as regras traçadas para o procedimento devem ser fielmente observadas por todos.

Acerca do tema, Hely Lopes Meireles (Licitação e contrato administrativo. 12ª ed., Malheiros, São Paulo, 2000, p. 31), pontua que:

*"a vinculação ao edital significa que a Administração e os licitantes ficam sempre adstritos aos termos do pedido ou do permitido no instrumento convocatório da licitação, quer quanto ao procedimento, quer quanto à documentação, às propostas, ao julgamento e ao contrato (...). Nem se compreenderia que a Administração fixasse no edital o modo e a forma de participação dos licitantes, bem como as condições de elaboração das ofertas, e no decorrer do procedimento ou na realização do julgamento ou no contrato, se afastasse do estabelecido e admitisse a documentação e propostas em desacordo com o solicitado. O edital é a lei interna da licitação e, como tal, vincula a seus termos tanto os licitantes quanto a Administração que o expediu".*

Ora, se o regramento estabelecido não for observado, o procedimento se torna inválido e suscetível de correção na via administrativa ou judicial. Meirelles pondera que *"estabelecidas as regras do certame, tornam-se inalteráveis para aquela licitação, durante todo o procedimento. Se no decorrer da licitação, a Administração verificar sua inviabilidade, deverá invalidá-la e reabri-la em novos moldes"*, porém, enquanto vigorar o edital, não poderá se afastar das disposições expostas, quer quanto à tramitação, quer quanto aos critérios estabelecidos para o julgamento.

Todas estas regras são estabelecidas para que se prestigie o princípio constitucional da isonomia, que exposto na Constituição Federal, no artigo 5º, veda a distinção de toda e qualquer natureza, estabelecendo **a igualdade de todos perante a lei**, ou seja, não pode



## PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ERA ESTADO DE MINAS GERAIS

haver de maneira alguma distinção entre licitantes, devendo todos serem tratados de forma igual pela Administração Pública.

Assim, o princípio da vinculação ao instrumento convocatório sela a obrigatoriedade desta comissão de se vincular ao exigido no edital, qual seja, exigir a apresentação por parte de **TODOS OS LICITANTES** de todos os documentos, sob pena de inabilitação.

Tal entendimento encontra respaldo no Acórdão 483/2005 - Primeira Câmara, do Tribunal de Contas da União:

*“Observe com rigor os princípios básicos que norteiam a realização dos procedimentos licitatórios, especialmente o da vinculação ao instrumento convocatório e o do julgamento objetivo, previstos nos artigos 3º, 41, 44 e 45 da Lei nº 8.666/1993.”*

Ademais a Administração encontra-se estritamente vinculada ao exposto no instrumento convocatório, uma vez que o edital publicado e aprovado **tem força de lei** perante o procedimento licitatório, conforme Acórdão nº 2.367/2010 – Plenário, do TCU::

*“O edital torna-se lei entre as partes, assemelhando-se a um contrato de adesão cujas as cláusulas são elaboradas unilateralmente pelo Estado. Em sendo lei, o edital e os seus termos atrelam tanto a administração, que estará estritamente subordinada ao seus atos, quanto as licitantes – sabedoras do inteiro teor do certame.”*

Lembramos que as ações da Comissão Especial de Licitação foram tomadas em estrita conformidade com o estabelecido no edital do processo licitatório, ao qual estão estritamente vinculados a Administração Pública e os licitantes. Destacamos que o edital é claro quanto à inabilitação do licitante que descumprir cláusula do edital, em atendimento à cláusula 9.2, alínea a:

*“9.2. Será inabilitado o interessado que:*

- a) Deixar de atender as exigências de habilitação contidas nas alíneas do subitem 9.1 ou cujos documentos estejam com prazos de validade expirados, com emendas, rasuras ou sem autenticação;”*

### **c) Da Realização de Diligências:**

No momento de apresentação dos envelopes o licitante deve ter conhecimento das exigências legais e editalícias e sobre quais documentos deve apresentar. Não os trazer caracteriza descumprimento à lei e ao edital, devendo ocorrer a inabilitação ou a desclassificação, conforme o caso. Como salienta Jessé Torres (2009, p. 526):

*“A proibição de serem aceitos posteriormente respeita o direito dos demais licitantes ao processamento do certame de acordo com as exigências do edital. **Então, a comissão de licitação ou o pregoeiro estão proibidos de ordenar diligências que tenham como finalidade a inclusão de documentação que deveria acompanhar a proposta.**”*

Conforme consta na ata de julgamento o recorrente, não apresentou atestado de sanidade mental, descumprindo exigência do edital. Neste sentido, a Lei de licitações é clara quanto à vedação de juntada posterior de documentos que deveriam constar originariamente da proposta:

*§ 3º - É facultada à Comissão ou autoridade superior, em qualquer fase da licitação, a promoção de diligência destinada a esclarecer ou a complementar a instrução do*



## PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ERA ESTADO DE MINAS GERAIS

*processo, vedada a inclusão posterior de documento ou informação que deveria constar originariamente da proposta”.*

A não apresentação de documentação de habilitação no prazo previsto no edital trata-se de erro substancial, não podendo ser tratada como erro formal ou material. Dessa forma, não é permitido o seu saneamento por tratar-se de vício insanável, posto que relacionado à ausência de documento. A eventual correção acarretaria na substituição de informações essenciais ou, ainda, na inclusão posterior de documento que não se refira a mera complementação ou esclarecimento.

Com efeito, não é juridicamente viável a realização de diligência tendente a sanear irregularidade essencial de determinado documento, alterar a substância das propostas ou documentos de habilitação ou, ainda, acarretar na juntada de documento ou informação que, originalmente, deveria constar da proposta.

Ressalte-se, ainda, que há um limite à realização de diligências. Trata-se da impossibilidade de a Administração, por meio do uso da diligência, violar a isonomia de tratamento com relação aos demais licitantes.

Não se trata de impedir a realização de toda e qualquer diligência sob a alegação de que os demais licitantes teriam apresentado documentação regular e que afastaria qualquer dúvida com relação ao atendimento do ato convocatório.

O que impede a produção de diligência é a atuação da Administração que permite que o licitante que tenha deixado de demonstrar inicialmente (quando da abertura do certame) o atendimento ao edital o faça posteriormente. Ou seja, não se trata das situações em que **a diligência apenas irá confirmar dados e informações que já constavam da documentação de habilitação do licitante ou de sua proposta**, mas daquelas em que a própria informação (exigida pelo edital) venha a ser apresentada posteriormente. Em termos gerais, situações dessa espécie impedem a realização de diligências por parte da Administração.

Registra-se que a possibilidade da superação pela Comissão de Licitação de vícios encontrados nos documentos e nas propostas – prevista na legislação e reconhecida como fundamental pela doutrina e jurisprudência modernas – **não é ilimitada**, devendo ser utilizada com prudência e cautela pelas Comissões de Licitação. Tal peculiaridade é sintetizada com propriedade por Maria Sylvia Zanella di Pietro (Temas polêmicos sobre licitações e contratos, 5ª ed. São Paulo: Malheiros, 2003, p. 39-45), nos seguintes termos:

*“Tem sido muito comum, no curso dos procedimentos licitatórios, a invocação, pelos licitantes, do princípio da razoabilidade como instrumento para quebrar o formalismo inerente ao procedimento da licitação. (...)*

*Não se pode deixar de observar, contudo, que esses princípios, se podem ajudar na interpretação da lei aos casos concretos, não podem colocar-se acima dos princípios inerentes à licitação, expressos no art. 3º da Lei n. 8.666/93, dentre os quais o da legalidade (imposto também pelo art. 37 da Constituição), o da isonomia entre os licitantes, o da vinculação ao instrumento convocatório (...)*

*O procedimento da licitação é quase inteiramente vinculado; é vinculado à lei e ao edital. A discricionariedade está presente na elaboração do edital. A partir daí, tudo o que nele se contiver e não for impugnado pelos licitantes, obriga a Comissão de Licitação e os licitantes. As exigências são iguais para todos; a liberdade em relação a um licitante vem em prejuízo aos outros, que atenderam a todas as exigências do edital, ofendendo, portanto, o princípio da isonomia. O rigorismo é igual para todos e constitui*



## PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ERA ESTADO DE MINAS GERAIS

uma garantia de legalidade e de igualdade para a Administração e para o administrado.  
(...)

Eventualmente poderá ser invocado o princípio da razoabilidade para relevar pequenas irregularidades, que em nada impedem a Comissão de Licitação de avaliar o preenchimento dos requisitos para habilitação ou classificação. (...)

O que não é possível, de forma alguma, é permitir a qualquer um dos licitantes que complete dados exigidos expressamente no edital e por ele omitidos ao apresentar a documentação para habilitação e proposta”.

No caso da falta de autenticação de documento, concordamos que a Comissão Especial de Licitação agiu com excesso de zelo, porque a falta de autenticação não poderia ser motivo para inabilitação do licitante, conforme jurisprudência abaixo transcrita:

“AGRAVO DE INSTRUMENTO. ADMINISTRATIVO E PROCESSUAL CIVIL. LICITAÇÃO. INABILITAÇÃO. DESCABIMENTO. PEDIDO LIMINAR PREJUDICADO EM VIRTUDE DA ABERTURA DOS ENVELOPES. INOCORRÊNCIA. Não contribuindo a agravante para que o seu pedido somente fosse levado ao conhecimento do juízo a quo após a data programada para a abertura dos envelopes, não se pode entender prejudicado o pedido. Basta que se proceda a abertura do segundo envelope da recorrente, ainda que as propostas das demais licitantes já tenham sido abertas. **Decretação de inabilitação do licitante em virtude da falta de autenticação das cópias da documentação apresentada. Excesso de formalismo.** Juntada das cópias autenticadas com a interposição do recurso administrativo junto à Comissão de Licitação. Edital que em nenhum momento refere que a deficiência nos documentos apresentados não poderia ser suprida posteriormente. Licitação que tem por fim, além de garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, propiciar à entidade licitante selecionar a proposta mais vantajosa. AGRADO PROVIDO.” (Agravado de Instrumento Nº 70012282240, Segunda Câmara Cível, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Adão Sérgio do Nascimento Cassiano, Julgado em 30/11/2005)”.

“**LICITAÇÃO. INOBSERVÂNCIA DE REQUISITOS CONSTANTES NO EDITAL.** Permitido que a Comissão determine diligências, a fim de esclarecer ou complementar a instrução do processo, máxime se, quando da apresentação de propostas, é justificada a irregularidade (art. 43, § 3º, da lei nº 8.666, DE 1993). Ademais, a **mera ausência de autenticação em fotocópias não possui força para impedir a habilitação, caso não se alegar ou justificar que o documento não corresponde ao original, ou demonstrar que encerra inexatidões.** MANDADO DE SEGURANÇA DENEGADO.” (Mandado de Segurança Nº 594015448, Primeiro Grupo de Câmaras Cíveis, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Arnaldo Rizzardo, Julgado em 01/07/1994)”.

“MANDADO DE SEGURANÇA. LICITAÇÃO. **Ausência de autenticação de documento. Mera irregularidade.** Apelo improvido. Manutenção da segurança. Sentença mantida em reexame necessário. Apelação e Reexame Necessário Nº 70000294660, Primeira Câmara Cível, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Pedro Luiz Rodrigues Bossle, Julgado em 03/04/2000)”.

O fato do documento não ter sido autenticado poderá ser sanado pela Comissão Especial de Licitação, por meio de diligência. Tal entendimento é apresentado no acórdão nº 604/2015 – Plenário, do Tribunal de Contas da União:

“39. A comissão poderia ter solicitado à sociedade empresária representante, se existisse fundamento razoável quanto à veracidade da assinatura, a apresentação



## PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ERA ESTADO DE MINAS GERAIS

*das cópias autenticadas e estaria esclarecida a situação. **E não se alegue que se está cogitando a inclusão de documento. Tratava-se de substituir uma cópia não autenticada por uma autenticada, nada mais**.*

Diante o exposto, no caso da autenticação de documento poderia ser realizada diligência para sanar o erro cometido pelo licitante, através de convocação do licitante para apresentação do original e autenticação pela Comissão Especial de Licitação. Mas tal procedimento não será realizado, uma vez que persiste o outro motivo de inabilitação.

Por fim, não vislumbramos a possibilidade de sanear o erro relativo ao atestado médico, porque acarretaria na inclusão de novo documento ao processo, o que é vedado.

### **d) Do credenciamento:**

Para manifestação das reuniões relativas ao processo licitatório, o licitante interessado deve observar a cláusula 11.3 do edital:

*“11.3. O Licitante poderá indicar um representante para intervir em qualquer fase do procedimento licitatório e responder, para todos os efeitos, por seu representado.*

*11.3.1. O instrumento que comprovará a representatividade do licitante será:*

*a) Para Procurador/Credenciado: Instrumento Público de Procuração, com prazo de validade em vigor;*

*b) Para Credenciado: Carta de Credenciamento, conforme modelo do Anexo I, deste Edital;*

*c) O instrumento de representatividade deverá conter todos os poderes necessários à prática de todos os atos pertinentes ao certame;*

*d) O representante, assim determinado por procuração, deverá credenciar-se, obrigatoriamente.*

*11.3.2. Na hipótese de representação mediante Carta de Credenciamento, é obrigatório o reconhecimento da(s) firma(s) do(s) respectivo(s) outorgante(s) por cartório competente, bem como a apresentação da documentação que lhe(s) confira(m) a titularidade dos poderes necessários à constituição do representante credenciado (Cédula de Identidade, CNH, Carteira Profissional ou outra similar de igual valor);*

*11.3.3. O representante (procurador ou credenciado) deverá estar munido de documento hábil de identificação para, se convocado para tal, identificar-se;*

**11.3.4. Não apresentando quaisquer das formas de representação citadas no subitem 11.3.1 e não comparecendo pessoalmente o Licitante, ficará sem representante perante a Comissão, não podendo fazer consignar observações em Ata, rubricar documentos, bem como praticar os demais atos de um mandatário.**

*11.3.5. O documento previsto nas alíneas “a” e “b” do subitem 11.3.1, deverá ser apresentado fora dos envelopes documentação e proposta”.*

Dessa forma, no início da sessão de recebimento dos envelopes de habilitação foram credenciados os licitantes presentes, bem como os credenciados / procuradores daqueles que optaram por indicar um representante. No entanto, no momento do credenciamento, o licitante José Luiz Rosa estava ausente e não indicou representante.

É de praxe em todos os processos licitatórios que o processo de credenciamento termina com a abertura do primeiro envelope de documento de habilitação e até este momento, o licitante não estava presente na sessão.

No entanto, no momento da conferência dos documentos do referido licitante, notou-se que a sua carteira nacional de habilitação estava sem autenticação, e como o mesmo não foi credenciado a participar do processo, ou seja, ficou sem representação durante a sessão de



## PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ERA ESTADO DE MINAS GERAIS

recebimento de envelopes, não foi permitido que o mesmo apresentasse o original para conferência.

O licitante alega ainda que a falta do credenciamento acarretou na sua inabilitação. No entanto, tal afirmação não corresponde à verdade dos fatos. Este fato não ocorreu no processo em questão. Não foi a falta de credenciamento que acarretou a inabilitação do licitante e sim, a apresentação de um documento sem autenticação.

### e) Demais alegações:

Esclarecemos ainda que no dia 29 de novembro de 2017 a Comissão Especial de Licitação respondeu um esclarecimento à respeito do atestado, esclarecendo que: **o atestado deverá declarar que o candidato/licitante possui capacidade física e mental plena para o exercício de transporte profissional de passageiros, que poderá ser emitido por qualquer médico (independente da especialidade), todavia não será aceito atestado emitido por psicólogo.** Com esta resposta foram sanadas todas as dúvidas a esse respeito, uma vez que não houve mais nenhum questionamento sobre este tema.

Quanto à alegação de que o atestado deveria ser emitido por médicos/psicólogos pertencentes à estrutura do município, tal procedimento não encontra amparo legal. O Tribunal de Contas da União, em acórdão relativo ao processo nº 898.402, deixou claro que essa exigência é excessivamente rigorosa, pois médicos que não são do SUS também possuem capacidade para emitir o atestado.

No mesmo acórdão, o Tribunal de Contas diz que não cabe à administração pública fazer exigências que inadvertidamente frustrem o caráter competitivo da licitação, devendo agir com vistas a assegurar a ampla participação no certame, possibilitando o maior número possível de concorrentes, desde que tenham qualificação para executar o serviço delegado.

### V – DA DECISÃO:

Diante das exposições elencadas em linhas anteriores, a Comissão Especial de Licitação conhece do recurso interposto pelo licitante **JOSÉ LUIZ ROSA**, por ser tempestivo e decide pelo **NÃO PROVIMENTO** no mérito em sua parcialidade, mantendo-se o resultado da Concorrência Pública nº 01/2017 por inabilitação do recorrente por não apresentar o atestado de sanidade mental.

A presente decisão será divulgada na Imprensa Oficial do Estado de Minas Gerais e no sítio da Prefeitura Municipal de Nova Era – MG, na internet, para conhecimento dos interessados, devendo os autos serem remetidos à autoridade superior, na figura da Senhora Prefeita Municipal, para seu efetivo julgamento.

Nova Era, 12 de março de 2018.

Fernanda Lage Guerra  
Presidente

Edmar Gonçalves  
Membro

Givaldo Bueno Monteiro Quintão  
Membro



PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA ERA  
ESTADO DE MINAS GERAIS

Miriam Malta Magalhães  
Membro

*Magalhães*

Raimundo Luzia Martins  
Membro

*R*

Selma Maria Alves Gervásio Vieira  
Membro

*Selma Maria Alves Gervásio Vieira*

*João Pinheiro*  
*João Pinheiro*